

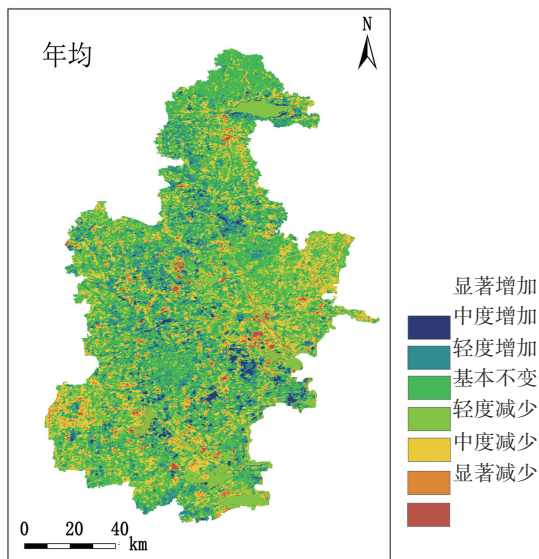
实施重大工程 打造生态系统

——天津推进“871”重大生态工程建设实践

天津农学院园艺园林学院项目组

习近平生态文明思想既是重要的价值观又是重要的方法论,是新时代推进美丽中国建设、实现中华民族伟大复兴的根本遵循,是做好生态文明建设工作的定盘星、指南针和金钥匙。2005年,习近平同志首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断,2015年和2017年,“两山”理念先后被写入中央文件《关于加快推进生态文明建设的意见》和党的十九大新修订的《中国共产党章程》之中,正式上升为党治国理政基本方略和重要国策,成为新时代我国生态文明建设的理论先导和行动指南。

2013年,习近平总书记视察天津时提出“三个着力”重要要求,其中包括“要着力提高发展质量和效益,加快打造美丽天津”。一直以来,天津全面贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的重大决策部署,以习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求为纲,牢固树立新发展理念,自觉践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,开展以“871”为代表的一系列生态工程。摒弃“速度情结”,坚定不移走高质量发展之路,调结构、转方式、换动能,以改善生态环境质量为核心,以解决突出环境问题为重点,协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水



2009—2019年天津地区年均植被覆盖率逐渐提高,图为植被覆盖率一览图



平保护,美丽天津建设取得显著成效。

一、切实践行“两山”理念,加快建设美丽天津

天津坚定不移走高质量发展之路,坚持“生态优先、绿色发展”,大力实施“871”重大生态工程,即“875平方千米湿地升级保护,736平方千米绿色生态屏障建设和153千米海岸线严格保护”,打造天津城市发展的健康机体,构筑京津冀“人与自然和谐共生”的生动画卷。经过“十三五”期间的努力,植被覆盖持续增加,空气质量持续改善,水体净化能力持续提高,老百姓不仅享受到了环境改善所带来的健康福利,也真正享受到了绿色发展模式转变的红利。

(一)升级湿地保护,维护城市健康“强肾”

湿地被誉为“地球之肾”。天津市有湿地面积248784.8公顷,占全市国土面积的20.9%,湿地保护区面积15万公顷,占全市湿地总面积的60.3%;滩涂、盐田和稻田湿地面积分别占全市湿地面积的23.3%,15.6%和14%;城市中心区有湿地3890公顷。天津湿地在生态系统中至关重要,孕育植物400余种,野生动物600余种,是东亚到澳大利亚候鸟迁徙途中的必经之路,其中不乏诸如黑鹳、丹顶鹤、白鹤等国家一、二类野生保护动物。

自“871”重大生态工程实施以来,天津市委、市政府不断完善环境治理体系,先后制定了《天津市湿地自然保护区规划》《七里海湿地生态保护修复规划》《天津市北大港湿地自然保护区总体规划》《天津市团泊鸟类自然保护区规划》以及《天津市大黄堡湿地自然保护区规划》等规划,稳步推进湿地自然保护区“1+4”规划的实施,划定“生态保护红线”。为保护七里海国家级湿地自然保护区,实行退渔还湿、退耕还湿,兴建鸟岛、修建围栏等措施,对核心区进行封闭管理,开展生态移民示范小城镇建设;加大武清区大黄堡湿地保护力度,全面关停湿地周边小散乱污企业,流转核心区、缓冲区集体土地;在北大港湿地种植芦苇、盐地碱蓬植物,恢复湿地面积1075亩,治理外来有害生物互花米草5850亩,芦苇复壮2000亩,使鸟类栖息环境稳定向好;加大静海区团泊湿地保护力度,兴建沿湖绿色生态走廊,开展生态补水、植被封育及人工辅助工程。通过保护与修复并举,为鸟类迁徙、湿地循环让出生态空间,彻底改善天津地区湿地的生态功能,为地区打造净化循环的“强肾”。

(二)规划生态屏障,构建城市生存“绿肺”

第九次森林普查(2018年底)显示,天津市林地面积20.39万公顷、森林面积13.64万公

顷、森林覆盖率 12.07%、森林蓄积量 460.27 万立方米,国家级公益林总面积 14.23 万亩。2019 年 10 月,天津实施《双城中间绿色生态屏障区规划》,覆盖面积 736 平方公里。截至 2020 年底,生态屏障区围绕拆迁修复、造林绿化、路网建设、水系连通等“十大重点工程”,已启动 156 项子工程:完成拆迁旧有村庄 392.98 万平方米,取缔工业园区 23 处;新造林 11.08 万亩,栽植地被花草和水生植物近 30 万平方米;新建游览路、林间路、田间路 100 余公里,搭建了三级路网体系;提升和改造高标准农田 3.5 万亩,新建和规范农业附属设施 290 座;完成引河泵站、水环境治理工程 11 项;完成海河故道公园提升改造等 17 项工程,等等。“十三五”期间,一级管控区内林木绿化覆盖率达到 20.4%,蓝绿空间占比提升到 63.5%;全市形成了“三环、六廊”的生态格局,让群众“300 米进公园,3 公里进森林”。西青区、蓟州区被授予国家生态文明建设示范区,子牙经济开发区获批国家生态工业示范园区。天津市已有绿色工厂 146 家、国家级绿色供应链管理示范企业 14 家、国家级绿色产品 33 种、绿色园区 4 个,在中国城市绿色竞争力排行榜位于第 20,经济发展模式正朝着绿色、环保、可持续性的方向健康前行。

为巩固绿化成果,2021 年 2 月,市政府又通过《天津市双城中间绿色生态屏障区造林绿化专项规划》《天津市双城中间绿色生态屏障区生态环境保护专项规划》《天津市双城中间绿色生态屏障区工业园区治理专项规划》等规划,着力打造天津版本的“千年秀林”,为区域生态环境提供一个健康的“绿肺”。

(三)推进海岸线治理,描绘城市发展“蓝绿轮廓”

天津地处渤海西岸,海岸线长度为 153.669 千米,其中大陆岸线 153.2 千米,岛屿岸线 0.469 千米,海域面积 2146 平方千米,相当于陆域面积的 18%,海洋资源丰富,具有石油、天然气、盐、渔、湿地、古海岸与湿地保护区、牡蛎礁保护区等自然资源,是华北、西北广大地区最近的出海口,在环渤海经济圈中扮演着重要作用。

2019 年,天津市政府出台《“蓝色海湾”整治修复规划(海岸线保护与利用规划)(2019—2035)》《天津市加强滨海湿地保护严格管控围填海工作实施方案》等文件,推进蓝色海湾综合治理和海洋强市战略,确保全市自然岸线保有量只增不减,划定生态红线并设立自然保护区,全面禁止损害海岸生态环境的活动;开展岸线清淤、恢复植被等措施,完成整治修复滨海湿地 528 公顷,恢复自然滩涂面貌,改善动物栖息环境,打造“生态海湾”;实施汉沽大神堂“退养还滩”修复项目和大港马棚口“退养还湿”项目,推进南港工业区生态湿地公园、中新天津生态城遗鸥公园一期等生态建设工程;2020 年底,大神堂牡蛎礁国家级海洋特别保护区正式更名为天津滨海国家海洋公园,标志着天津海洋保护取得阶段性胜利。通过“生态廊道、



沿海公路天津段绿化得到提升(天津绿茵景观生态建设股份有限公司提供)

岸滩修复、减排降污、智慧海洋”等修复工程的实施,切实提高了海洋(岸)生态功能,描绘出天津这座近海城市更加清晰的“蓝绿轮廓”。

二、构建现代化环境治理体系,打造生态文明建设新常态

(一)坚持以习近平生态文明思想为指导,构建现代化环境治理体系

习近平总书记以“两山”理念阐述了人与自然的关系,“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”。天津在“两山”理念指导下,围绕“美丽天津”建设的总任务,加强组织和领导,尊重自然,遵循自然发展规律,以“871”重大生态工程为抓手,“蓝绿空间”不断扩大,城市环境显著优化,积极探索和建立新时代良性互动、人与自然和谐共生的现代化环境治理体系。2021年,天津市推进落实《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,积极构建现代环境治理体系和加快建设美丽天津,实行生态环境损害责任终身追究机制。

(二)坚持以人民为中心,坚持高水平保护与高质量发展

“两山”理念阐释了“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”的

硬道理,指明了发展保护和协同共生的新路径。天津主动作为,构建生态城市建设,主导先进性、高端化发展路线,建设资源节约型、环境友好型社会。湿地、生态屏障和海岸线共同调蓄生态功能,育众生、容万物,为各类水生、陆生动植物提供良好的生存空间,维护区域生物多样性,创造更多生态产品,在保护生态环境的基础上实现生产力的发展,形成天津经济发展的新格局。天津正是坚持以人民为中心的发展思想,加快改善生态环境质量,提供更多优质生态产品,积极回应人民对优美生态环境的需求。

(三)坚持树立绿色政绩观,多措并举严抓生态环境治理

天津切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,通过“四大湿地群”的保护,实现区域水体环境的改善;通过生态屏障建设,“大林、大水、大绿”的生态景色初见雏形;通过推进海岸线治理,天津的“蓝绿轮廓”更加清晰。天津加强了生态修复和农村人居环境整治,实施城镇、工业园区与产业转型升级、绿色智能发展,严格控制城镇开发强度,生态屏障区实行动态管控和负面清单制度。通过关停一批散乱污企业;退渔、退耕还湿;生态屏障区拆迁修复,治理钢铁围城、园区围城;岸滩修复,退养还滩还湿等,多措并举,严抓生态环境治理,生态、生产和生活正呈现全新面貌。



天津绿色生态屏障建设东丽区一角(天津绿茵景观生态建设股份有限公司提供)



天津绿色生态屏障建设滨海高新区一角(天津绿茵景观生态建设股份有限公司提供)

(四)坚持统筹区域协调发展,构建京津冀生态系统

京津冀同呼吸、共命运,空气污染、水资源短缺、水环境污染等共性生态问题突出,一损俱损、一荣俱荣。京津冀作为一个完整的生态系统,一衣带水,滦河水系、海河水系错综复杂地将三地紧密连接在一起。以绿色发展为牵引,构建贯通南北的津沽绿色生态屏障,融入京津冀环首都生态绿色屏障带,成为京津冀有机生态系统的重要组成部分。同时,以习近平生态文明思想的新资源观、新战略观、新经济观、新系统观为指导,天津协调“津城”“滨城”双城的功能定位,打造新发展格局的向心力,提升生态系统承载能力和生态景观质量,推进产业、能源、交通运输布局和结构调整,实现人与自然和谐共生。

三、“两山”理念引领高质量发展与生态宜居现代化天津建设

(一)坚定政治方向,全面加强党对生态文明建设的领导

习近平总书记以“两山”理念为指引,开启了新时代生态文明发展的道路。坚定政治保

障,全面加强党对生态文明建设的领导,持续推进“871”生态工程,深化生态文明建设成果,凝聚政府、企业、公民的智慧和力量,以健全的监管体系、市场体系、法制体系和全面行动体系,形成共同治理的格局,推动生态文明制度更加完善、成熟,支撑保障生态环境持续改善,从而建设生态宜居的现代化天津。

(二)强化文化引领,构建生态文明文化体系

强化政府主导作用,推进各级党委政府及其工作部门在各项社会经济发展决策和管理中践行生态文化的自觉。强化企业的主体作用,增强环境保护意识、遵法守法意识和社会责任感。激励激发全社会组织和公民参与,将习近平生态文明思想纳入国民教育体系,融入全民价值观的培养中来,普及生态环境保护理念、科学知识和法律法规。培育节约资源和保护环境的生活方式和消费模式,培养有生态文明意识且致力于生态文明建设的现代公民。

(三)推进绿色生产,构建生态文明经济体系

一是产业生态化,推动产业工艺升级、技术创新,加快实现生产方式的绿色化。开展循环经济示范行动,推动工业园区循环化改造,促进生产生活体系的循环衔接,提高全社会资源利用率。二是生态产业化,推动科技进步,支撑智慧绿色类企业发展。聚焦人民福祉,满足人民对良好生态环境的需求;着力技术创新,打造生态系统,促进绿色产出,构建生态文明经济系统。

(四)坚持底线思维,构建生态文明制度体系

优化国土空间开发格局,统筹生态、生产和生活空间,划定生态保护红线,守住底线。以环境污染治理模式创新为抓手,从源头上加强污染排放强度控制,全面落实生产者责任延伸制度,推动绿色产品认证等管理制度。健全价格收费调节机制,健全环境治理信用体系,加强财税金融政策引导;接续推进环境污染监管评估制度;推进环境污染第三方治理的政策保障;严格实行生态环境损害赔偿制度,严格政务诚信建设要求,建立环境治理政务失信记录,构建生态文明制度体系。

(五)压紧压实责任,建立健全目标责任体系

健全党政领导责任体系,把各级党组织监督责任落到实处,强化环境治理的责任落实机制和督查检查工作机制,逐步统一实施考核评价。建立健全目标责任体系,不仅要改善生态



环境质量,还要加快解决突出环境问题,推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护协同并进,加快建设现代化美丽天津。

(六)筑牢首都生态护城河,建立健全生态安全体系

通过湿地、生态屏障和海岸线的中长期建设规划,切实将天津融入京津冀区域生态系统,成为环首都东南部生态屏障带的重要组成部分,着力筑起首都“生态护城河”。牢固树立尊重自然、顺应自然和保护自然的生态价值观,建立健全生态安全体系,践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。

- 项目组成员:王远宏、马闯、王小琼、孙小玲、陈招荣、罗琼(天津市委党校)